

March 2, 2015

Mr. Diego Fernando Mora Arango
Director
National Protection Unit
Ministry of the Interior
Bogota, Colombia

Dear Mr. Mora Arango,

On behalf of the signatories below, which include human rights groups, faith-based organizations, academics and trade unions, we wish to dialogue with you on the grave security situation facing human rights defenders, journalists, Afro-Colombian and indigenous activists, religious and labor leaders in your country. The National Protection Unit plays a critical role in protecting human rights defenders in Colombia, and it is essential to overcome the challenges facing the institution and improve its protective coverage. First, we wish to strongly condemn the on-going murders of, attacks and threats against human rights defenders and activists. According to the February 2015 report by *Somos Defensores*, fifty-five human rights defenders were killed in 2014 and suffered 626 aggressions including 488 death threats. Human rights defenders have survived assassination attempts, were intimidated, harassed and the targets of illegal followings. Media reports also indicate that at least 13 of the victims who visited Havana as part of the peace talks have received death threats.

Such attacks continue unabated in 2015. The murder of Carlos Alberto Pedraza Salcedo, whose lifeless body was found on January 21 in Cundinamarca, was particularly disturbing. Mr. Pedraza was a key leader of the Congreso de los Pueblos, Cumbre Agraria and the National Movement of Victims of State Crimes (MOVICE). He played a central role in advocating for justice and remembrance in police brutality cases. He was killed by a shot to the head.

In late October 2014, a group of U.S. human rights advocates met with your predecessor Andres Villamizar, where we discussed the UNP's budget shortfall issues, the corruption scandal, protests by bodyguards of violation of their labor rights and large number of reports by recipients who were experiencing difficulties with the provision of measures. Sadly, we continue to receive information from our partners of serious problems concerning their measures that have yet to be resolved. This is problematic given that death threats against human rights defenders, victims and peace process supporters, labor activists and Afro-Colombians have increased since the middle of last year. In many cases, those targeted are directly and indirectly crucial to the success of Colombia's peace process so attacks against them undermine the pursuit of peace.

We respectfully urge you to take the following actions:

1) Participate proactively in the Roundtable on Guarantees for Human Rights Defenders and implement the agreements that emerge from that mechanism of dialogue between the Colombian government and Colombia's human rights defenders and implement relevant agreements. Regular, periodic meetings of the roundtable with your presence and other high-level presence from the Attorney General's office, the Presidential Advisor for Human Rights, the Ombudsman's office, the Inspector General's office, and other relevant agencies is essential to improve protection.

2) Publicly condemn all killings, attacks and threats against human rights defenders, journalists, peace, religious, land, ethnic minority, religious, and labor activists, starting with Carlos Pedraza so as to send clear and consistent messages to perpetrators that such acts will not be tolerated by the Government of Colombia. Immediately act to address the protection shortfalls and problems with measures affecting our partners (see list in addendum). We respectfully ask you to convene meetings with these recipients as soon as possible. Please let us know what advancements will take place regarding these cases since we will be monitoring them closely.

3) End the UNP's practice of sub-contracting bodyguards and protection services, as the Roundtable on Guarantees recommended and the previous UNP director agreed to implement. By doing this, the UNP can reduce costs, prevent corruption and improve the labor rights of protection program personnel. This will help the protection program more effective and accountable. Of course, when changing labor contracts it is important that this be done in consultation and agreement with the labor unions concerned.

4) Develop specialized groups of bodyguards who are trained to protect trade unionists, Afro-Colombians, and women. More ethnic minorities should be hired to serve in areas where those populations are the majority. Again, such initiatives should be consulted with the groups concerned.

5) Guarantee that proper anti-corruption measures and filters are put in place at the UNP.

6) Advance and implement the decree required for Colombian institutions to provide collective measures for Afro-Colombians and other vulnerable groups as soon as possible in full and continual consultation with the groups to be protected.

7) Use your good offices to encourage the Attorney General's office to advance on investigation of attacks against human rights defenders, including the threats that are never properly investigated. While this is not under your area of responsibility, you can

play an important role in encouraging other agencies to carry out their duties for a holistic approach to protection.

We look forward to your response. We would be honored to meet with you on your next trip to Washington, DC.

Sincerely,

Washington Office on Latin America (WOLA)

Solidarity Center

Oxfam

Latin America Working Group (LAWG)

Institute on Race, Equality and Human Rights

Healing Bridges

Colombia Land Rights Monitor

Center for International Policy (CIP)

Center for Justice and International Law (CEJIL)

AFL-CIO

AFRODES INTERNATIONAL

Agustin Lao Montes, PhD

Associate Professor, Sociology

Center for Latin American, Caribbean, and Latino Studies Afro-American Studies University of Massachusetts at Amherst

Annalise Udall Romoser

Latin America Program Manager, Forest Campaigns

Environmental Investigation Agency

Arturo Escobar

Professor of Anthropology

University of North Carolina, Chapel Hill

Barbara Gerlach

Colombia Liaison

Justice and Witness Ministries

United Church of Christ

Daniel M. Kovalik
Senior Associate General Counsel
United Steelworkers, AFL-CIO

Eunice Mina Escobar
Member
Afro-Colombian Solidarity Network

Rev. Fritz Gutwein
Co-Director
Presbyterian Peace Fellowship

Gail Phares
Witness for Peace

Gary L. Cozette
Program Director
Chicago Religious Leadership Network on Latin America

James Counts Early
Board of Trustees
Institute for Policy Studies

Julia Duranti
Witness for Peace Southeast

Jessica Heineman-Pieper, Ph.D.
Assistant Professor, School of Government, Policy and International Affairs
George Mason University

Joseph Jordan
Afro-Colombian Solidarity Network

Rev. Michael Neuroth
Policy Advocate for International Issues
Justice and Witness Ministries
United Church of Christ

Ofunshi Oba Koso
Director
Minnesota Yoruba Cuba Association

Pedro L. Cortes-Ruiz
PhD Candidate, Howard University

Rick Ufford-Chase
Co-Director
Presbyterian Peace Fellowship

Ron Garcia-Fogarty
Regional Director
Witness for Peace Southeast

Sandra Vermuyten
Equality and Rights Officer
Public Service International

Rev. Shannan Vance-Ocampo
Director of Colombia Programs
Presbyterian Peace Fellowship

Tianna Paschel
Neubauer Family Assistant Professor
University of Chicago
Department of Political Science

CC: Guillermo Rivera, Consejeria Presidencial para los Derechos Humanos

Fernando Cristo, Ministerio del Interior

Luis Carlos Villegas, Colombia Ambassador to the U.S.

Appendix of Human Rights and Labor Security Situations Requiring Intervention:

Defensores de Derechos Humanos

Acción Comunal del Porvenir en Puerto Gaitán in particular Miguel Briceño

Asociacion de Consejos Comunitarios del Norte del Cauca (ACONC)

Association de Comunidades Indígenas del Norte del Cauca (ACIN)

Association Nacional para Afro-Colombianos Desplazados (AFRODES) in particular, Erlendy Cuero Bravo, Bernardo Cuero and Marino Cordoba and the collective protection measures for over 140 leaders.

Caribe Afirmativo

Colectivo Jose Alvear Restrepo (CCAJAR)

Colombia Europa-Estados Unidos in particular Alberto Yepes

Comité en Solidaridad con Presos Políticos (FCSP) in particular Rommel Duran, Jose Humberto Torres, Franklin Castañeda, Leonardo Jaimes, Agustin Jimenez (ahora con la oficina de Senador Cepeda) and Gloria Silva

Consejo Comunitario Cerro Teta in particular Jose Nifer Diaz Mina

Consejo Comunitario de La Toma (Cauca) in particular Lisyfrei Ararat, Francia Elena Marquez Mina, Eduar Mina Lopez and Erley Ibarra

Consejo Comunitario Nueva Esperanza del Hoyo (Patía) in particular Jairo Contreras

Consejo Comunitario Mayor de la Opoca (COCOMOPOCA)

Consejo Regional Indigena del Cauca (CRIC)

Comision Intereclesial de Justicia y Paz (CIJP) in particular Danilo Rueda

Consultoría para los Derechos Humanos y Desplazamiento Forzado (CODHES) in particular Marco Romero

Credhos

DH Colombia in particular Jorge Molano

Espacio Humanitario de la Playita (Buenaventura)

Luis Ernesto Olave Valencia

Minga Conferencia National Afro-Colombiana CNOA Cauca and Unidad de Organizaciones Afrocaucanas (UOAFROC)

Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado (MOVICE) in particular MOVICE Valle (Martha Giraldo Villano and Jose Milciades Sanchez Ortiz); Liliana Peña (Magdalena Medio); Diana Montilla (Nariño); MOVICE Atlántico (Maria Cedeño Sarmiento, Nevys Niño, Marta Diaz, Nicolas Castro, Rosario Montoya, Juan Martinez); MOVICE Sucre (Andres Narváez, Gustavo Arrieta, Franklin Manuel Torres, Ingrid Vergara); MOVICE Caldas (Jose Jair Valencia Agudelo, Marco Antonio Rico Restrepo, Cristian Camilo Patino Velásquez, Luz Elena Cano Perez), and Blanca Nubia Diaz and her family (Bogota/Riohacha).

NOMADESC

Organización Afrodescendiente “Centro de Autoreconocimiento Afrocolombiano” (CENAFRO)

Organización Nacional Indígena (ONIC)

Rostros y Huellas (Buenaventura) in particular Benildo Estupiñan Solis

Zonas Humanitarias de Jiguamiandó y Curvaradó (Chocó)

Defensores de Derechos Laborales

Asociación de Trabajadores Enfermos de Drummond Puerto (ASOTREDP) in particular Anibal Perez

Consejo Nacional Afro-Colombiano (CLAF) in particular Agripina Hurtado

SINALTRAINAL

Sindicato de Trabajadores de las Empresas Municipales de Cali (SINTRAEMCALI)

SINTRAINAGRO in particular Jhonsson Torres, Mauricio Ramoz Garcia, Alfonso Viafara and Oscar Delgado, Guillermo Rivera Zapata and Medardo Cuesta

Union Obrera (USO)

Union Portuaria

Union Sindical Emcali (USE) in particular Harold Viafra, Ricardo Montoya, James Agudelo and Luis Lozano

Others:

Claudia Julieta Duque

Congressman Ivan Cepeda and his aide Ana Jimena Bautista

Hollman Morris and Canal Capital staff

Jorge Rojas

Piedad Cordoba

Presbyterian Church

Guarantee integral protection for all of the victims representatives, LGBT activists and gender sub-commission experts who have and will travel to Havana, Cuba in support of the peace talks.

2 de Marzo, 2015

Sr. Diego Fernando Mora Arango
Director
Unidad Nacional de Protección
Ministerio del Interior
Bogotá, Colombia

Estimado Sr. Mora Arango,

De parte de los signatarios, los cuales incluyen grupos de derechos humanos, organizaciones religiosas, uniones sindicales, y académicos, deseamos dialogar con usted acerca de la grave situación de seguridad que afecta a defensores de derechos humanos, periodistas, activistas, indígenas, afrocolombianos, líderes laborales y religiosos dentro de su país. La Unidad Nacional de Protección tiene un papel crítico en la protección de defensores de derechos humanos en Colombia, y es esencial que se superen los retos a los que se enfrenta la institución y que se mejore la cobertura de protección. Primero, deseamos condenar energéticamente los continuos ataques, asesinatos y amenazas en contra de defensores y activistas de los derechos humanos. De acuerdo a un reporte de *Somos Defensores* de Febrero, 2015, cincuenta y cinco defensores de derechos humanos fueron asesinados en el 2014 y 626 sufrieron agresiones, incluyendo 488 amenazas de muerte. Defensores de derechos humanos han sobrevivido atentados contra sus vidas, han sido intimidados, acosados y también se han visto víctimas de seguimientos ilegales. Reportes de la prensa indican que al menos 13 de las víctimas que visitaron la Habana como parte de las conversaciones de paz han recibido amenazas de muerte.

Ataques similares continúan siendo incesantes en el 2015. El asesinato de Carlos Alberto Pedraza Salcedo, cuyo cuerpo fue encontrado el 21 de Enero en Cundinamarca, fue particularmente perturbador. El Sr. Pedraza era un líder clave dentro del Congreso de los Pueblos, dentro de la Cumbre Agraria y dentro del Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado (MOVICE). Él tenía un papel central promoviendo la justicia y remembranza de casos de brutalidad policial. Fue asesinado de un tiro a la cabeza.

A finales de Octubre del 2014, un grupo de activistas estadounidenses defensores de derechos humanos se reunieron con su predecesor, Andrés Villamizar, para discutir los problemas relacionados al déficit del presupuesto de la UNP, el escándalo de corrupción, las protestas de guardaespaldas en cuanto a la violación de sus derechos laborales, y el gran número de reportes escritos por beneficiarios que estaban experimentando dificultades con la suministración de medidas. Lamentablemente, hemos continuado recibiendo información de nuestros socios denotando serios problemas dentro de sus medidas, los cuales todavía no han sido solucionados. Esto es problemático ya que las amenazas de muerte dirigidas en contra de defensores de derechos humanos, víctimas, simpatizadores del proceso de paz, activistas laborales y afrocolombianos han aumentado desde mediados del año pasado. En muchos casos,

los afectados son cruciales, sea directa o indirectamente, para el éxito del proceso de paz colombiano, lo cual significa que ataques contra ellos perjudican la búsqueda de la paz.

Le instamos respetuosamente a tomar las siguientes acciones:

- 1) Participar proactivamente en la reunión con la Mesa de Garantías para defensores de derechos humanos e implementar soluciones que emerjan de los mecanismos de dialogo entre el gobierno Colombiano y defensores de derechos humanos colombianos. Reuniones regulares y periódicas de la mesa, acompañadas por su presencia y la de otros miembros importantes de la oficina del Fiscal General, la Defensoría del Pueblo, de la Procuraduría General de Colombia, de la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y de otras agencias pertinentes son esenciales para mejorar la protección.
- 2) Condenar públicamente todos los asesinatos, ataques y amenazas contra defensores de derechos humanos, periodistas, activistas de paz, de tierra, de minoridades étnicas, laborales y religiosos, comenzando con el caso de Carlos Pedraza con el fin de enviar un mensaje claro y consistente a los perpetradores, indicando que esa clase de acciones no serán toleradas por el gobierno colombiano. Actuar inmediatamente para tratar las carencias del sistema de protección a nuestros socios (véase la lista en el apéndice). Le pedimos respetuosamente que convoque reuniones con estos recipientes lo antes posible. Por favor háganos saber qué clase de adelantos serán efectuados en relación a los casos, ya que los estaremos monitoreando cuidadosamente.
- 3) Finalizar la práctica de subcontratar guardaespaldas y servicios de protección para la UNP, como ha sido recomendado por la Mesa de Garantías y aceptado por el previo director de la UNP. Al hacer esto, la UNP podría reducir costos, prevenir corrupción y mejorar los derechos laborales del personal dentro del programa de protección. Esto ayudará a que el programa de protección sea más efectivo y responsable. Por supuesto, al cambiar contratos laborales, es importante que se integre en el proceso la consultación y los acuerdos con las uniones sindicales afectadas.
- 4) Desarrollar grupos especializados de guardaespaldas, específicamente entrenados para proteger a sindicalistas, afrocolombianos y mujeres. Más miembros de minoridades étnicas deberían ser contratados para servir en áreas donde estas poblaciones son la mayoría. Otra vez, estas iniciativas deberían ser consultadas con los grupos involucrados.
- 5) Garantizar que medidas y filtros adecuados contra la corrupción sean adaptados dentro de la UNP.
- 6) Avanzar e implementar el decreto que le requiere a instituciones colombianas proveer medidas colectivas para afrocolombianos y otros grupos vulnerables lo más rápidamente posible, en consulta plena y continua con los grupos protegidos.
- 7) Utilizar su oficina para animar a la oficina del Fiscal General para que avance la investigación de los múltiples ataques en contra de defensores de derechos humanos, incluyendo las

amenazas que nunca fueron investigadas apropiadamente. A pesar de que esto no se encuentra dentro de su área de responsabilidad, usted podría tener un rol importante al alentar a otras agencias para que cumplan con su deber e impongan un enfoque holístico para la protección.

Esperamos con expectativa su respuesta. Sería un honor reunirnos con usted durante su próxima visita en Washington, DC.

Sinceramente,

Washington Office on Latin America (WOLA)

Solidarity Center

Oxfam

Latin America Working Group (LAWG)

Institute on Race, Equality and Human Rights

Healing Bridges

Colombia Land Rights Monitor

Center for International Policy (CIP)

Center for Justice and International Law (CEJIL)

AFL-CIO

AFRODES INTERNATIONAL

Agustin Lao Montes, PhD

Associate Professor, Sociology

Center for Latin American, Caribbean, and Latino Studies Afro-American Studies University of Massachusetts at Amherst

Annalise Udall Romoser

Latin America Program Manager, Forest Campaigns

Environmental Investigation Agency

Arturo Escobar

Professor of Anthropology

University of North Carolina, Chapel Hill

Barbara Gerlach

Colombia Liaison

Justice and Witness Ministries

United Church of Christ

Daniel M. Kovalik
Senior Associate General Counsel
United Steelworkers, AFL-CIO

Eunice Mina Escobar
Member
Afro-Colombian Solidarity Network

Rev. Fritz Gutwein
Co-Director
Presbyterian Peace Fellowship

Gail Phares
Witness for Peace

Gary L. Cozette
Program Director
Chicago Religious Leadership Network on Latin America

James Counts Early
Board of Trustees
Institute for Policy Studies

Julia Duranti
Witness for Peace Southeast

Jessica Heineman-Pieper, Ph.D.
Assistant Professor, School of Government, Policy and International Affairs
George Mason University

Joseph Jordan
Afro-Colombian Solidarity Network

Rev. Michael Neuroth
Policy Advocate for International Issues
Justice and Witness Ministries
United Church of Christ

Ofunshi Oba Koso
Director
Minnesota Yoruba Cuba Association

Pedro L. Cortes-Ruiz
PhD Candidate, Howard University

Rick Ufford-Chase
Co-Director
Presbyterian Peace Fellowship

Ron Garcia-Fogarty
Regional Director
Witness for Peace Southeast

Sandra Vermuyten
Equality and Rights Officer
Public Service International

Rev. Shannan Vance-Ocampo
Director of Colombia Programs
Presbyterian Peace Fellowship

Tianna Paschel
Neubauer Family Assistant Professor
University of Chicago
Department of Political Science

CC: Guillermo Rivera, Consejería Presidencial para los Derechos Humanos
Fernando Cristo, Ministerio del Interior
Luis Carlos Villegas, Embajador de Colombia en Estados Unidos

Apéndice de Situaciones de Derechos Humanos y Seguridad Laboral que Requieren

Intervención:

Defensores de Derechos Humanos

Acción Comunal del Porvenir en Puerto Gaitán in particular Miguel Briceño

Asociación de Consejos Comunitarios del Norte del Cauca (ACONC)

Asociación de Comunidades Indígenas del Norte del Cauca (ACIN)

Asociación Nacional para Afro-Colombianos Desplazados (AFRODES) en particular, Erlendy

Cuero Bravo, Bernardo Cuero and Marino Córdoba y las medidas colectivas de protección para más de 140 líderes.

Caribe Afirmativo

Colectivo José Alvear Restrepo (CCAJAR)

Colombia Europa-Estados Unidos in particular Alberto Yepes

Comité en Solidaridad con Presos Políticos (FCSPP) in particular Rommel Duran, José Humberto Torres, Franklin Castañeda, Leonardo Jaimes, Agustín Jiménez (ahora con la oficina de Senador Cepeda) and Gloria Silva

Consejo Comunitario Cerro Teta en particular José Nifer Díaz Mina

Consejo Comunitario de La Toma (Cauca) en particular Lisyfrei Ararat, Francia Elena Márquez Mina, Eduar Mina López and Erley Ibarra

Consejo Comunitario Nueva Esperanza del Hoyo (Patía) in particular Jairo Contreras

Consejo Comunitario Mayor de la Opoca (COCOMOPOCA)

Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC)

Comisión Intereclesial de Justicia y Paz (CIJP) in particular Danilo Rueda

Consultoría para los Derechos Humanos y Desplazamiento Forzado (CODHES) en particular Marco Romero

Credhos

DH Colombia en particular Jorge Molano

Espacio Humanitario de la Playita (Buenaventura)

Luis Ernesto Olave Valencia

Minga Conferencia Nacional Afro-Colombiana CNOA Cauca y Unidad de Organizaciones Afrocaucanas (UOAFROC)

Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado (MOVICE) en particular MOVICE Valle (Martha Giraldo Villano and José Milciades Sánchez Ortiz); Liliana Peña (Magdalena Medio); Diana Montilla (Nariño); MOVICE Atlántico (María Cedeño Sarmiento, Nevys Niño, Marta Díaz, Nicolás Castro, Rosario Montoya, Juan Martínez); MOVICE Sucre (Andrés Narváez, Gustavo Arrieta, Franklin Manuel Torres, Ingrid Vergara); MOVICE Caldas (José Jair Valencia Agudelo, Marco Antonio Rico Restrepo, Cristian Camilo Patino Velásquez, Luz Elena Cano Pérez), y Blanca Nubia Díaz y su familia (Bogotá/Riohacha).

NOMADESC

Organización Afrodescendiente “Centro de Autoreconocimiento Afrocolombiano” (CENAFRO)

Organización Nacional Indígena (ONIC)

Rostros y Huellas (Buenaventura) en particular Benildo Estupiñan Solís

Zonas Humanitarias de Jiguamiandó y Curvaradó (Chocó)

Defensores de Derechos Laborales

Asociación de Trabajadores Enfermos de Drummond Puerto (ASOTREDP) en particular Aníbal Pérez

Consejo Nacional Afro-Colombiano (CLAF) en particular Agripina Hurtado

SINALTRAINAL

Sindicato de Trabajadores de las Empresas Municipales de Cali (SINTRAEMCALI)

SINTRAINAGRO in particular Jhonsson Torres, Mauricio Ramoz García, Alfonso Viafara and

Oscar Delgado, Guillermo Rivera Zapata and Medardo Cuesta

Unión Obrera (USO)

Unión Portuaria

Unión Sindical Emcali (USE) in particular Harold Viafra, Ricardo Montoya, James Agudelo and

Luis Lozano

Otros:

Claudia Julieta Duque

Diputado Iván Cepeda y su ayudante Ana Jimena Bautista

Hollman Morris y el equipo de Canal Capital

Jorge Rojas

Piedad Córdoba

Iglesia Presbiteriana

Garantizar protección integral para todos los representantes de las víctimas, activistas LGBT y expertos de la Subcomisión de género viajarán a La Habana, Cuba, en apoyo a las conversaciones de paz.